

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4818

## פרטים כלליים

המשרד הפונה מערך הדיגיטל הלאומי	התקבל בוועדת הפטור 03.11.2024	תאריך דיון 13.11.2024
------------------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות רכישת שירותי ענן ציבורי	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק (3)(4)(ב)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 09.10.2024	מספר פנייה 8001299816
--	-----------------------------	-----------------------	---	--------------------------

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

אביתר שמואל פרץ

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות

הערות: בהתאם לתקופות והספקים המצוינות בנספח עבור כל משרד בתוספת העברת יתרה בהיקף של 1,243,000 ש"ח כולל מע"מ

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
				657,000	657,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

- מעריך הדיגיטל (להלן - **המעריך**) מבקש התקשרות המשך עם הספקים המופעים בנספח לטובת שירותי ענן עבור משרד הממשלה (להלן - **הספקים**).
- בהחלטת ממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 הוטל על הממונה על רשות התקשוב דאז (כיום חלק מהמעריך) להמשיך ולקדם אלמנטים מרכזיים למימוש המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" לרבות שירותי "מחשוב ענן".
- בעקבות כך, המעריך פרסם ביום 24.7.2017 מכרז מסגרת מס' 21/17 לרכש ענן ציבורי אשר נועד למימוש תפקידי הרשות ואפשר לפתח תשתית לאספקת שירותי ענן עבור משרדי הממשלה, וכך מימש שני תפקידים שונים שמצויים תחת אחריות הרשות ואשר מטרתם אחת והיא - קידום העברת הממשלה לענן.
- ביום 29.1.2018 נבחרו בוועדת המכרזים המשרדית 34 "ספקי המסגרת" שעמדו בדרישות המכרז והסכם עימם נחתם לתקופה שמיום 1.3.2018 ועד ליום 29.2.2020 בתוספת אופציה למשך שלוש שנים נוספות. במשך השנים חלק מספקי המסגרת ביקשו לסיים את ההתקשרות עם הרשות.
- היקף ההתקשרות בעת פרסום המכרז היה 2 מלש"ח כולל מע"מ, ונקבע בהתאם לצפי הביקוש מהמשרדים ועמדת גורמי המקצוע במעריך שסברו שלא יהיה ביקוש לשירותים אלו. למרות זאת, נושא המעבר לשירותי מחשוב בענן הפך לסטנדרט חדש

- כאשר המודל המקיף שסופק ע"י המערך, עודד יותר ויותר משרדים להתעניין ולהתנסות במעבר לענן ובעקבות כך הוחלט שלא יהיה נכון לכבול את היחידה המקצועית עם מסגרת תקציבית ובהתאם לכך עודכן פרוטוקול הוועדה כך שהיקף ההתקשרות של מכרז זה לא יוגבל באופן מרכזי על ידי המערך, אלא שכל משרד המתקשר מכוחו ייקבע את היקף ההתקשרות שלו.
6. מאז פרסומו של מכרז 21/17, קודם מכרז מרכזי 01-2020 על ידי מינהל הרכש כחלק מפרויקט נימבוס (להלן – **מכרז נימבוס**) פרויקט רב-שנתי שנועד לתת התייחסות מקיפה לאספקת שירותי ענן לממשלת ישראל, להתוות מדיניות ואסטרטגיה מרכזית למתן שירותי הגירה לענן, מודרניזציה של פעילויות ואפליקציות ולתת גישה למגוון שירותים נוספים שנועדו לתת למשרדים ערך מוסף בעת צריכת שירותי ענן. בחודש מאי 2021 הוכרזו 2 הספקים הזוכים במכרז נימבוס, Amazon Web Service (AWS) - Google (GCP).
7. ביום 26.7.2020 אישרה ועדת הפטור למערך החרגה ממכרז מרכזי (נימבוס) בהתאם לתקנה 14ב לתקנות חובת המכרזים עד לכניסתו של המכרז המרכזי לתוקף, בכפוף לתנאים הבאים:
- 7.1. כל התקשרות מכוח מכרז מסגרת 21/17 תיעשה בהתייעצות עם מינהל הרכש הממשלתי ובאישורו.
  - 7.2. כל התקשרות מכוח מכרז 21/17 תופסק והפעילות תעבור להתקשרות מכוח המכרז המרכזי עם כניסתו לתוקף, בהליך הגירה מתאים ובתיאום עם מנהל הרכש הממשלתי.
  - 7.3. במסגרת ההתקשרות ייקבע מנגנון הגירה אשר יאושר ע"י המערך.
  8. מכרז נימבוס נכנס לתוקף במאי 2021 ולמרות זאת, על אף שלא קוימו כל התנאים שנקבעו בהחלטת ועדת הפטור בנושא במועד הרלוונטי, התקשרויות מכוח מכרז התקשוב עודן פעילות.
  9. לאור האמור ועדת הפטור אישרה בהחלטתה מיום 01.03.2023 המשך לתקופה שמיום 26.02.2023 ועד ליום 30.11.2023 בהיקף של 3,000,000 ש"ח מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בכפוף להתניות שצוינו בחוות דעתו של מינהל הרכש מיום 21.2.2023.
  10. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 13.11.2023 אושר התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור תיחורים קיימים למשרדים בהיקף של 5,850,000 ש"ח לתקופה שמיום 30.11.2023 ועד ליום 30.11.2024.
  11. בנוסף לאמור לעיל, נוכח מצב החירום בעקבות מלחמת חרבות ברזל, נוצר צורך דחוף להקמת מערכת חדשה על ידי מערך הדיגיטל הלאומי, מערכת "יחד", מערכת חירום לתמיכה בתכלול המידע הרב הנאסף על ידי גופים אזרחיים, ממשלתיים וצבאיים.
  12. לאחר ביצוע אפיון המערכת, מצא מערך הדיגיטל שהפתרון צריך להתבסס על כלי Low Code תוך התבססות על פלטפורמת Salesforce. על מנת לתת מענה מהיר, ללא דיחוי, אישרה ועדת הפטור בהחלטתה להרחיב את תיחור מס' 4 במכרז 21/17 שהוגדר לרכש שירותי Salesforce בהיקף של 7,020,000 ש"ח כאשר נמסר על ידי המערך כי לאחר תקופת חירום זו, יפעל המערך להתאים את השימוש במערכת זו בהתאם להנחיות מינהל הרכש לנושא מכרז CRM.
  13. אישור ועדת הפטור ניתן בכפוף להתניות מינהל הרכש והחשב הכללי:
    - 13.1. המערך יפעל על מנת להקדים ולהגיר המערכות במועד מוקדם יותר, ככל הניתן.
    - 13.2. המערך יתחייב להציג לחשב הכללי את תוכנית ההיערכות להגירת מערכות מכרז 21/2017 אל ספקי נימבוס, וכן את סקירת הפעולות אותן יבצע ומבצע המערך לטובת הגירת המערכות, לכל המאוחר בחודש פברואר 2024.
    - 13.3. באשר למערכת החירום, עם בחירת הזוכה במכרז המרכזי CRM יפעל המערך להגירת המערכת אל הזוכה במכרז המרכזי. הגירת המערכת תושלם לכל המאוחר בתום 12 חודשים ממועד אישור הפטור או בתום 6 חודשים ממועד בחירת הזוכה, לפי המאוחר מבניהם.
    - 13.4. עד פברואר 2024 יש להציג לחשב הכללי תכנונית מעבר מפורטות לכל המשרדים.
    - 13.5. מערכת ניהול הזוויות של משרד המשפטים תהיה לשלושה חודשים ממועד בחירת זוכה בתיחור IDP.
    - 13.6. כל המערכות האחרות מאושרת עד יוני 2024 או במועד אחר שיתואם מול מינהל הרכש.
    - 13.7. תוכנית מעבר תוצג ע"י כל מנמ"ר של משרד למינהל הרכש.
  14. המערך פונה כעת בבקשה להתקשרות המשך ומעדכן את סטאטוס ההגירה של המשרדים:
    - 14.1. המשרדים שסיימו את ההתקשרות ולא יידרשו להארכה – משרד החינוך, משרד התיירות, משרד המשפטים, רשות המיסים מכס ומע"מ, שוויין חברתי.
    - 14.2. למשרדים להם נדרשת הארכת תקופת התקשרות: משרד האנרגיה, משרד ראש הממשלה, משרד המשפטים, מערך הדיגיטל, משרד הפנים.
  15. בחוות דעתו של מינהל הרכש מיום 05.11.2024 צוין כי מתוך הסתכלות רחבה על פרויקט נימבוס ועל שירותים נוספים הנדרשים לצורך מימוש שירותי ענן בממשלה ערך מינהל הרכש ועודנו מקדם מס' התקשרויות מרכזיות: מכרז נימבוס, מכרז מרכזי 10-2023 לאספקת שירותי CRM בענן, מגוון של התקשרויות מרכזיות בתחום אבטחת המידע וההגנה בסייבר.
  16. מינהל הרכש הוסיף כי מאז אישורה הקודם של ועדת הפטור, נעשתה עבודה אינטנסיבית מצד מערך הדיגיטל הלאומי והמשרדים לקידום ההגירה להתקשרויות המרכזיות השונות הפועלות במסגרת פרויקט נימבוס. כתוצאה מתהליך זה מס'

משרדים כבר השלימו או צפויים להשלים בקרוב את ההגירה של מערכות לענן, אולם חלק מהמערכות עדיין מצויות בתהליך הגירה, אשר טרם הושלם ולצורך כך יש צורך בהארכת התקשרות.

17. מינהל הרכש הממשלתי בחן את בקשת מערך הדיגיטל הלאומי ביחס לפרויקטים השונים המפורטים בפנייתו אל ועדת הפטור ומצא כי אין מניעה מלאשר החרגה מהמכרז המרכזי בהתאם לתקופות וההיקפים המבוקשים.

18. יצוין כי לא נדרשת הארכה עבור מערכת החירום שאושרה בהחלטת ועדת הפטור האחרונה שכן המערך עבר למכרז המרכזי CRM.

<b>מאשרים</b>				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012099 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.